



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 158/2022

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του, Δέσποινα Καββαδία – Κωνσταντάρα, Σύμβουλο, και τα μέλη Αθανάσιο Καρακούδα και Βασίλειο Λιακόπουλο, Παρέδρους.

Συνήλθε σε τηλεδιάσκεψη μέσω της υπηρεσιακής διαδικτυακής πλατφόρμας e-presence.gov.gr στις 15 Απριλίου 2022 για να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάθεσης και του σχεδίου σύμβασης για την «Προμήθεια φωτιστικών LED για την αναβάθμιση του ηλεκτροφωτισμού του Δήμου Νέας Φιλαδέλφειας – Νέας Χαλκηδόνας», ο φάκελος με τα στοιχεία των οποίων υποβλήθηκε στο Κλιμάκιο από τον ως άνω Δήμο στις 15.3.2022 (αρ. πρωτ. ΕλΣυν 14239) και συμπληρώθηκε στις 29.3.2022 (αρ. πρωτ. ΕλΣυν 17398).

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Αθανασίου Καρακούδα.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά τον νόμο

1. Το σχέδιο σύμβασης, ποσού 2.734.817,50 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για την ανωτέρω προμήθεια του ως άνω Δήμου, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 3.003.461,50 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, καθώς και η υποκείμενη διαδικασία ανάθεσης, εισάγονται παραδεκτώς στο Κλιμάκιο για έλεγχο νομιμότητας, σύμφωνα με το άρθρο 324 παρ. 1 του ν. 4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο (...)» (Α' 127).

2. Σύμφωνα με το άρθρο 326 παρ. 1 του ν. 4700/2020, ο αρμόδιος φορέας υποχρεούται να υποβάλει πλήρη φάκελο με όλα τα σχετικά στοιχεία στο Ελεγκτικό Συνέδριο για την άσκηση του προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας. Αν, όμως, ο φάκελος που έχει υποβάλει δεν είναι πλήρης, το Κλιμάκιο αναβάλλει με πράξη του την οριστική του κρίση και ζητεί τη συμπλήρωση των ελλειπόντων στοιχείων του φακέλου από τον φορέα, η δε προθεσμία άσκησης του ελέγχου εκκινεί από τον χρόνο

Φ.102/2022

συμπλήρωσης των ελλειπόντων στοιχείων.

3. Εν προκειμένω, από τον φάκελο της ελεγχόμενης σύμβασης προμήθειας ελλείπουν τα ακόλουθα απαραίτητα για τη διαμόρφωση της οριστικής κρίσης του Κλιμακίου στοιχεία:

3.1. Στο πλαίσιο της κατ' άρθρο 45 παρ. 3 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147) ειδικότερης αιτιολόγησης-τεκμηρίωσης της αναγκαιότητας και του κόστους - προϋπολογισθείσας δαπάνης της ελεγχόμενης προμήθειας, η αναφερόμενη σε διάφορα έγγραφα του φακέλου τυχόν εκπονηθείσα από κλιμάκια της ΔΕΗ και του «Πολυτεχνείου» φωτοτεχνική μελέτη που σχετίζεται με το αντικείμενο της ελεγχόμενης προμήθειας, η σχετική με το αντικείμενο της προμήθειας εκπονηθείσα μάλλον το 2018 φωτοτεχνική και οικονομική μελέτη της εταιρείας COSMOAERION, η σχετική με το αντικείμενο της προμήθειας εκπονηθείσα από την εταιρεία ΔΑΜΙΣ Ι.Κ.Ε. σε εκτέλεση της 9128/8.5.2020 σύμβασης με τον ως άνω Δήμο (παραδοτέα 1, 2 και 3 της σύμβασης) φωτοτεχνική μελέτη. Περαιτέρω, η συγκριτική αποτίμηση των ανωτέρω μελετών, της από 2.4.2021 σχετικής με το αντικείμενο της προμήθειας τεχνικής και οικονομικής ανάλυσης (μελέτης) πρότασης φωτισμού LED της εταιρείας SLS Φωτισμός ΜΟΝ.Ι.Κ.Ε., στην οποία βασίστηκε η από 5.4.2021 πρόταση προμήθειας φωτιστικών LED του Τμήματος Ηλεκτροφωτισμού του ως άνω Δήμου, με την οποία συντάχθηκε το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου, με την 23/7.4.2021 απόφασή του, και της 31/2021 μελέτης της Διεύθυνσης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Ηλεκτροφωτισμού του Δήμου, βάσει της οποίας εγκρίθηκαν από την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου οι όροι και οι τεχνικές προδιαγραφές της 13522/29.6.2021 διακήρυξης του ανοικτού διαγωνισμού για την ανάθεση της προμήθειας (βλ. την 167/23.6.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής). Η συγκριτική αυτή αποτίμηση πρέπει να περιλαμβάνει σύγκριση των ειδών, των ποσοτήτων και των τιμών των επιμέρους προτεινόμενων στις ανωτέρω μελέτες προς προμήθεια φωτιστικών, υπό την έννοια της αιτιολόγησης των διαφορών στην ονοματολογία τους και στα τεχνικά τους χαρακτηριστικά, στις ποσότητές τους αλλά και στις προτεινόμενες προϋπολογιζόμενες τιμές τους, καθώς και αιτιολόγηση των διαφορών των προτεινόμενων τιμών για τις υπηρεσίες συντήρησης των φωτιστικών. Επίσης, ενημέρωση του Κλιμακίου για το αν τελικώς εκτελέστηκαν ή όχι η διακοπή των ενεργειών για την ανάθεση της ελεγχόμενης προμήθειας και η ανάκληση των

αποφάσεων ανάληψης των σχετικών δημοσιονομικών υποχρεώσεων, που διατάχθηκαν με την ανωτέρω απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, καθώς και τα υπ' αρ. πρωτ. 11655/17.9.2008 έως υπ' αρ. πρωτ. 8877/26.3.2019 έγγραφα που αναφέρονται στην ανωτέρω πρόταση του Τμήματος Ηλεκτροφωτισμού και είναι σχετικά με την ελεγχόμενη προμήθεια (βλ. σελ. 16 της ανωτέρω απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου). Περαιτέρω, ειδική αιτιολόγηση της αναγκαιότητας της ανάθεσης των υπηρεσιών αντικατάστασης των παλαιών φωτιστικών του Δήμου με τα προς προμήθεια φωτιστικά αλλά και των υπηρεσιών συντήρησης των νέων φωτιστικών στον ανάδοχο της ελεγχόμενης προμήθειας, υπό την έννοια της αιτιολόγησης της τυχόν αδυναμίας του Τμήματος Ηλεκτροφωτισμού του Δήμου να εκτελέσει τις εργασίες αυτές και των αιτίων της αδυναμίας αυτής.

3.2. Η ειδικότερη αντίκρουση από την αναθέτουσα Αρχή (τον ως άνω Δήμο) των κατά συγκεκριμένων τεχνικών προδιαγραφών της προμήθειας ισχυρισμών, που προβάλλονται με τους 3^ο και 6^ο λόγους της από 27.7.2021 και με αριθμό κατάθεσης 1563/5.8.2021 προδικαστικής προσφυγής της ΜΙΧΑΗΛΙΔΗΣ Σ. ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Ε.Π.Ε. κατά της ανωτέρω διακήρυξης του διαγωνισμού ανάθεσης της προμήθειας, δεδομένου ότι οι περιλαμβανόμενες στις 1674/10.8.2021 απόψεις της αναθέτουσας Αρχής επί της ανωτέρω προδικαστικής προσφυγής προς την Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών αντικρούσεις των ανωτέρω λόγων περιλαμβάνουν κυρίως επιχειρήματα περί αοριστίας, αλυσιτέλειας και απαραδέκτου των λόγων αυτών. Η αντίκρουση αυτή πρέπει να περιλαμβάνει την αιτιολόγηση της νομιμότητας και της αναγκαιότητας για την αναθέτουσα Αρχή της θέσης των προσβαλλόμενων τεχνικών προδιαγραφών ως όρων της διακήρυξης, με δεδομένη την εφαρμογή της γενικής αρχής περί ανάπτυξης του ευρύτερου δυνατού σχετικού ανταγωνισμού (άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 4412/2016).

3.3. Το αναφερόμενο στο 1^ο/20429/24.9.2021 πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού ανάθεσης της προμήθειας υπόμνημα που υπέβαλε στην οικεία συνεδρίαση της επιτροπής αυτής το μέλος της Σωκράτης Γεωργίου, καθώς και οι επίσης αναφερόμενες στο ίδιο πρακτικό τυχόν καταγεγραμμένες τεκμηριωμένες απαντήσεις του Προέδρου της επιτροπής Σπυρίδωνα Ντιούδη στο υπόμνημα αυτό.

3.4. Η προσφυγή που αναφέρεται στο 2^ο/26199/30.11.2021 πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού ότι έχει ασκηθεί κατά της 268/10.11.2021 απόφασης της

ως άνω Οικονομικής Επιτροπής περί έγκρισης του ανωτέρω 1^ο πρακτικού της ίδιας επιτροπής, καθώς και η τυχόν απόφαση που εκδόθηκε επί της προσφυγής αυτής.

3.5. Το αναφερόμενο στο ανωτέρω 2^ο πρακτικό 26075/29.11.2021 έγγραφο του Προέδρου της ως άνω επιτροπής, με το οποίο ζητήθηκε η γνωμοδότηση του Αυτοτελούς Τμήματος Νομικής Υπηρεσίας του ως άνω Δήμου για την αναβολή ή μη του διαγωνισμού ανάθεσης της προμήθειας ενόψει της άσκησης της ανωτέρω προσφυγής κατά της ανωτέρω απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, καθώς και η επίσης αναφερόμενη ως συνημμένη στο ίδιο πρακτικό 26079/29.11.2021 σχετική γνωμοδότηση του ως άνω Τμήματος περί μη αναβολής του διαγωνισμού.

3.6. Τα επίσης αναφερόμενα ως συνημμένα στο ίδιο ως άνω (2^ο) πρακτικό υπομνήματα των μελών της ως άνω επιτροπής Σωκράτη Γεωργίου και Δημητρίου Αγγελόπουλου.

3.7. Οι τυχόν ασκηθείσες πλην των προαναφερόμενων προδικαστικές ή άλλες διοικητικές προσφυγές κατά των πράξεων της διαδικασίας του ανωτέρω διαγωνισμού και οι τυχόν εκδοθείσες επ' αυτών αποφάσεις. Επίσης, οι τυχόν ασκηθείσες αιτήσεις αναστολής εκτέλεσης ή/και αιτήσεις ακυρώσεως κατά των αποφάσεων αυτών ή των αποφάσεων επί των προαναφερόμενων προσφυγών, με τις εκδοθείσες επ' αυτών αποφάσεις των αρμοδίων Διοικητικών Δικαστηρίων.

4. Με δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι πρέπει να αναβάλει την οριστική του κρίση μέχρι την υποβολή των ανωτέρω ελλειπόντων από τον φάκελο της ελεγχόμενης σύμβασης προμήθειας στοιχείων, που ο Δήμος Νέας Φιλαδέλφειας – Νέας Χαλκηδόνας πρέπει να διαταχθεί να υποβάλει εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της παρούσας πράξης.

Για τους λόγους αυτούς

Αναβάλλει την οριστική κρίση μέχρι την υποβολή των αναφερόμενων στο σκεπτικό ελλειπόντων από τον φάκελο της ελεγχόμενης σύμβασης στοιχείων.

Διατάσσει τον Δήμο Νέας Φιλαδέλφειας – Νέας Χαλκηδόνας να υποβάλει τα ελλείποντα στοιχεία εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της παρούσας.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΔΕΣΠΟΙΝΑ ΚΑΒΒΑΔΙΑ - ΚΩΝΣΤΑΝΤΑΡΑ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΡΑΚΟΪΔΑΣ